



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
города Норильска

пр. Ленинский, 12,
г. Норильск,
Красноярский край, 663310

15.02.2021 № 7/1-13-2021/2

На № _____

Директору МБОУ "СШ № 36"

Масько Е.Г.

ул. Бауманская, 22а; г.Норильск,
663332, т./ф. (3919)37-29-24,
mboy36@yandex.ru

ПРОТЕСТ

На должностную инструкцию
контрактного управляющего,
утвержденную приказом директора
МБОУ «СШ № 36» №01-03-368 от 27.12.2017

Прокуратурой города в связи с поручением первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Буксмана А.Э. от 21.01.2021 проведена проверка исполнения законодательства при организации питания обучающихся дошкольных и общеобразовательных учреждений за 2020 год и текущий период 2021 года.

В соответствии со ст. 219 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту БК РФ) исполнение бюджета по расходам осуществляется путем заключения муниципальных контрактов.

Статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон № 44-ФЗ) контрактный управляющий определен как лицо, обеспечивающее осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

Согласно ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно ч. 2 ст. 72 БК РФ планирование заключения муниципальных контрактов осуществляется в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

ВП № 007589

вх №4
от 17.02

Планирование закупок в обозначенной сфере регламентировано рассматриваемой должностной инструкцией контрактного управляющего, утвержденной приказом директора МБОУ «СШ № 36» от 27.12.2017 № 01-03-368 (далее по тексту Инструкция), которой определены полномочия и функции контрактных управляющих.

Отношения, направленные на обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с ч.2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых не превышает сто миллионов рублей, назначают должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий), которым осуществляются функции и полномочия, определенные ч.4 ст. 38 Закона №44-ФЗ.

Возложенные рассматриваемой Инструкцией на контрактных управляющих полномочия и функции не соответствуют действующему законодательству по следующим основаниям.

Пунктом 3.3 Инструкции на контрактного управляющего возложены функции, по формированию, утверждению плана закупок, подготовке в него изменений, размещению их в ЕИС.

Действовавшая до 01.10.2019 ч. 4 ст. 38 Закона №44-ФЗ предусматривала составление плана закупок и обоснование его позиций, однако Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон №71-ФЗ), вступившим в силу с 01.10.2019 года из Закона исключено понятие и институт «плана закупок», процедуры его разработки, обоснования его позиций, изменения и размещения в ЕИС.

Пунктом 22 ст. 1 Закона №71-ФЗ из числа функций и полномочий контрактной службы исключены составление плана закупок, подготовка изменений (включая обоснования позиций плана) и размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений.

Исключение из закона возможности составления плана закупок, требований к его составлению, порядку ведения (с использованием ЕИС) и размещению исключает возможность осуществления контрактным управляющим функций, не установленных законом, противоречит п. 6 ст. 1 Закона №71-ФЗ, и определяет порядок осуществления закупок, отличный чем установлено ст. 72 БК РФ.

Пунктом 3.4 Инструкции на контрактного управляющего возложены функции: «подготавливает отчет, которым обосновывает невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену и иные существенные условия

муниципальных договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

При этом, в соответствии с ч.1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд должны осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Подпунктом «в» п. 62 ст. 1 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон №71-ФЗ) из ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ исключена обязанность заказчика для заключения контракта с единственным поставщиком обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

Таким образом, в нарушение ст. 72 БК РФ заказчиком для осуществления закупки у единственного поставщика предусмотрен иной порядок, чем установлен законодательством о контрактной системе, что также противоречит пп. «в» п. 62 ст. 1 Закона №71-ФЗ и ч. 3 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Пунктом 3.5 Инструкции на контрактного управляющего возложены полномочия: «подготавливает и размещает в ЕИС предусмотренный ч. 9 ст. 94 ФЗ № 44-ФЗ отчет об исполнении договоров и (или) о результатах отдельного этапа исполнения договоров».

Пунктом 1.6 Инструкции определены требования к контрактному управляющему: «должен уметь... «составлять и оформлять отчет, содержащий информацию об исполнении муниципального договора, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения договора, о ненадлежащем исполнении договора (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении договора и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий договора или его неисполнением, об изменении или о расторжении договора в ходе его исполнения, об изменении договора или о расторжении договора)».

Подпунктом "г" п. 63 ст. 1 Закона №71-ФЗ возможность составления поименованных отчетов из ч.9-12 ст. 94 Закона №44-ФЗ исключена.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 21, 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

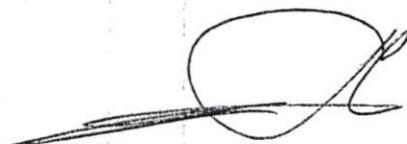
1. Рассмотреть настоящий протест.

2. Привести должностную инструкцию контрактного управляющего, утвержденную приказом директора МБОУ "СШ № 36" от 27.12.2017 № 01-03-368 в соответствие с действующим законодательством.

3. О результатах рассмотрения протеста в десятидневный срок сообщить в прокуратуру города.

Прокурор города

старший советник юстиции
И.В. Пересторонин, 46-30-71



В.А. Большунов